

Datum raad	5 maart 2026	Zaaknummer	3013451
Datum college	27 januari 2026	Portefeuille	Ruimtelijke ordening en infrastructuur J.T. van Burgsteden
Onderwerp	Verzoek provincie om instemming tot verlening omgevingsvergunning BOPA voor uitbreiding bedrijf Voltaweg 4 te Veghel		

Samenvatting

Op 15 juli 2024 heeft Intracare BV, gevestigd aan de Voltaweg 2-4-6 in Veghel, bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB), handelend namens de provincie, een meervoudige omgevingsvergunning aanvraag ingediend. Onder het referentieadres Voltaweg 4 zijn aangevraagd de activiteiten: 1) Seveso inrichting, 2) opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking en 3) afwijken van regels in het omgevingsplan. Deze activiteiten zullen plaatsvinden in een nieuw te realiseren bedrijfsgebouw aan de andere zijde van de Voltaweg ten opzichte van de hoofdvestiging. De nieuwe locatie heeft huisnummers 3-5-7 gekregen. De onderliggende gronden zijn in 2023 door de gemeente aan Intracare BV verkocht.

Intracare BV produceert en levert producten voor met name de veehouderij, waaronder reinigingsmiddelen, desinfectiemiddelen, farmaceutische middelen etc. De opslag van de hiervoor benodigde gevaarlijke stoffen en productie worden op de nieuwe locatie aan de Voltaweg 3-5-7 geconcentreerd. De wijze van opslag van de gevaarlijke stoffen daar maakt dat het bedrijf een Seveso status krijgt (voorheen Bevi). Hierdoor is de provincie bevoegd gezag geworden bij de vergunningaanvraag. De beoogde activiteiten zijn in strijd met het ter plaatse geldende Omgevingsplan gemeente Meierijstad en het onderliggende bestemmingsplan De Dubbelen omdat de locatie niet is gelegen in het gebied met de aanduiding “intensief gebied externe veiligheid”. Om deze reden is activiteit nr. 3 aangevraagd.

De complexiteit van de aanvraag heeft een lange behandelduur met zich meegebracht. De OMWB informeert het college bij brief van 11 november 2025 dat zij voornemens is de gevraagde afwijking van het omgevingsplan te vergunnen als buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Alvorens tot deze verlening te kunnen overgaan, is instemming van het college vereist. In genoemde brief wordt om deze instemming gevraagd op basis van de meegezonden concept omgevingsvergunning en bijlagen. Op grond van het Besluit adviesrecht bopa gemeente Meierijstad is de gemeenteraad adviseur bij dit verzoek om instemming. Voorgesteld wordt in te stemmen c.q. positief advies te geven daar Intracare voldoende heeft aangetoond en via de

concept omgevingsvergunning voldoende is geborgd dat de voorgestelde ontwikkeling passend is en blijft in de fysieke leefomgeving.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 8 (Volkshuisvesting, ruimtelijke ontwikkeling, stads- en dorpsvernieuwingen).

Behandeling in commissie

26 februari 2026

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Kennis te nemen van de concept omgevingsvergunning BOPA van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voor de voorgestelde ontwikkeling tot uitbreiding van het bedrijf aan Voltaweg 4;
2. Positief advies te geven inzake de voorgestelde ontwikkeling en daarmee het voornemen van het college om ten aanzien van de OMWB in te stemmen met het vergunnen van deze ontwikkeling, conform concept omgevingsvergunning.

Waarom naar de raad

In de procedure voor de buitenplanse omgevingsactiviteit is een bindend advies van uw raad nodig op grond van artikel 16.15a Ow en het Besluit adviesrecht bopa Gemeente Meierijstad.

Eerder genomen besluiten

-

Aanleiding

Op 15 juli 2024 heeft Intracare BV, gevestigd aan de Voltaweg 2-4-6, bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB), handelend namens de provincie, een meervoudige omgevingsvergunning aanvraag ingediend. Onder het referentieadres Voltaweg 4 zijn aangevraagd de activiteiten: 1) Seveso inrichting, 2) opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking en 3) afwijken van regels in het omgevingsplan. Deze activiteiten zullen plaatsvinden in een nieuw te realiseren bedrijfsgebouw aan de andere zijde van de Voltaweg ten opzichte van de hoofdvestiging. De nieuwe locatie heeft huisnummers 3-5-7 gekregen. De onderliggende gronden zijn in 2023 door de gemeente aan Intracare BV verkocht.



Situatie bestaande bedrijfslocatie Voltaweg 2-4-6 en uitbreidingslocatie Voltaweg 3-5-7 (bron: Kaartviewer Meierijstad)

Intracare BV produceert en levert producten (doorhandel) bestemd voor de intensieve veehouderij en aanverwante bedrijven. Naast de handel in gebruiksartikelen zoals keukenpapier en voedersystemen worden ook stoffen geproduceerd en opgeslagen. Dat betreft reinigingsmiddelen, desinfectiemiddelen, voedingssupplementen en farmaceutische middelen (in hoofdzaak voor klauwverzorging). Momenteel vinden alle bedrijfsactiviteiten plaats aan de Voltaweg 2-4-6 op een wijze die maakt dat geen sprake is van een Seveso activiteit (voorheen Bevi inrichting). Dit komt omdat de opslag van gevaarlijke stoffen verdeeld is over 24 kluizen van minder dan 10 ton. Er is pas sprake van een Seveso/ Bevi activiteit wanneer er een opslagsituatie is van meer dan 10 ton per compartiment. In het kader van de veiligheid en een efficiëntere werkstroom wordt op de nieuwe locatie aan de Voltaweg 3-5-7 een 3-tal PGS 15 ruimten met een capaciteit van meer dan 10 ton per compartiment gerealiseerd. Iedere ruimte heeft een eigen blussysteem dat past bij de soort stof die wordt opgeslagen.

De aan de Voltaweg 3-5-7 beoogde activiteiten zijn in strijd met het ter plaatse geldende Omgevingsplan gemeente Meierijstad en het onderliggende bestemmingsplan De Dubbelen omdat de locatie niet is gelegen in het gebied met de aanduiding "intensief gebied externe veiligheid". Om deze reden is de activiteit 'afwijken van regels in het omgevingsplan' aangevraagd.

De complexiteit van de aanvraag heeft een lange behandelduur met zich meegebracht. De OMWB informeert u bij brief van 11 november 2025 dat zij voornemens is de gevraagde afwijking van het omgevingsplan te verlenen als buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Alvorens tot deze verlening te kunnen overgaan, is instemming van het college vereist. In genoemde brief wordt om deze instemming gevraagd op basis van de meegezonden ontwerp

omgevingsvergunning en bijlagen. Op grond van het Besluit adviesrecht bopa gemeente Meierijstad is de gemeenteraad adviseur bij dit verzoek om instemming.

Argumenten

2.1. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is aangetoond

Het ter plaatse geldende omgevingsplan staat de ontwikkeling niet toe. Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) kan alleen worden verleend als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Door middel van de ingediende BOPA motivering en bijbehorende stukken is een evenwichtige toedeling aan functies aangetoond.

2.2 De ontwikkeling is gewenst en op een logische locatie.

Dit plan voorziet in de uitbreiding van en direct nabij de bestaande hoofdvestiging van het bedrijf. De bedrijfsactiviteiten vallen in milieucategorieën 4.1 en 5.1. Deze vinden plaats op een bedrijventerrein dat juist is bedoeld voor het qua milieubelasting vestigen van middelzware tot zware bedrijven. Het onderliggende bestemmingsplan De Dubbelen en de ter plaatse geldende bestemming Bedrijventerrein laat daartoe bedrijven in de milieuzwaarte categorieën 3.1 t/m 5.2 toe. De locatie is daarmee in de basis bestemd voor het type bedrijf zoals Intracare. Het enige wat verschilt is dat door het opnieuw inrichten van het bedrijf op een nieuwe locatie wordt afgestapt van de opslag van gevaarlijke stoffen in kleine voorzieningen van minder dan 10 ton (niet Beviplichtig). Niet de aangevraagde hoeveelheid veroorzaakt de strijdigheid met het bestemmingsplan maar de wijze van opslag. Intracare brengt haar goederen op de nieuwe locatie aan de Voltaweg 3-5-7 onder in een drietal PGS ruimten met elk haar eigen blussysteem welke is afgestemd op de soort stof. PGS staat voor Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, een reeks richtlijnen in Nederland voor de veilige opslag en omgang met gevaarlijke stoffen. De nieuwe bedrijfslocatie ligt buiten het bestemmingsgebied op bedrijventerrein De Dubbelen met de aanduiding 'Intensief gebied externe veiligheid' en daarin ligt de strijdigheid met het geldende omgevingsplan c.q. bestemmingsplan.

2.3 Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de externe veiligheid

Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten waar ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen plaatsvinden wordt in artikel 8.10a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aangegeven dat het bevoegd gezag moet beoordelen of voldoende maatregelen zijn getroffen ter voorkoming van ongevallen en het beperken van de gevolgen. Hierbij moet rekening gehouden worden met een standaardwaarde van het plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 per jaar (PR 10-6) voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties, het groepsrisico en de mogelijkheden van hulpverlening en zelfredzaamheid. Voor de aangevraagde activiteit geldt dat de afstand voor het plaatsgebonden risico en voor de aandachtsgebieden berekend moeten worden. Hiertoe is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld (d.d. 01-05-2025). De plaatsgebonden risicocontour 10-6 per jaar (PR 10-6) reikt gedeeltelijk buiten de inrichtingsgrens. De PR 10-6 contour reikt over gronden met de enkelbestemming 'Verkeer' waar geen zeer kwetsbare gebouwen of (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties zijn toegestaan. Daarom wordt voldaan aan het Bkl. De Veiligheidsregio Brabant-Noord is om advies gevraagd en deze concludeert op grond van de QRA dat de ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Er moet wel voldaan worden aan nadere voorschriften en voorwaarden opgenomen in de concept omgevingsvergunning.

Kantttekeningen

3.1 Zonder bindend advies van de gemeenteraad moet de instemming door het college worden geweigerd.

Wanneer er geen positief advies door de raad wordt gegeven, moet het college de door de provincie / OMWB gevraagde instemming met vergunningverlening weigeren. Consequentie is dat de bedrijfsactiviteiten waarvoor de nieuwbouw aan de Voltaweg 3-5-7 juist is gerealiseerd (zie 3.2) daar niet kunnen plaatsvinden en daarmee de doorontwikkeling van het bedrijf en dito investering teniet worden gedaan.

3.2 De bouw van de bedrijfsuitbreiding is in gang gezet, het milieubelastende gebruik moet nog vergund worden.

Omgevingsvergunningen voor respectievelijk de technische bouwactiviteit en de omgevingsplan activiteit bouwen zijn al eerder verleend en onherroepelijk geworden. Op basis van deze vergunningen wordt het bedrijfsgebouw aan de Voltaweg 3-5-7 momenteel gebouwd. Het mag echter niet voor uitvoering van de beoogde milieubelastende activiteiten in gebruik worden genomen, zonder verlening van de nu voorliggende concept omgevingsvergunning.

Communicatie

De omgevingsvergunning die voorziet in de afwijking van het omgevingsplan wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt. Dit gebeurt door toezending van de omgevingsvergunning aan de aanvrager en door publicatie op www.overheid.nl.

Participatie

Voor de realisatie van het plan heeft Intracare gesproken met alle buur bedrijven. Hiermee is de omgeving op de hoogte gebracht van de plannen van Intracare.

Duurzaamheid

Heeft je voorstel invloed op de Meierijstadse duurzaamheidsdoelen?		Ja	
Doel	Toelichting	Positieve invloed	Negatieve invloed
CO2-neutraal	Fossielvrij door besparen en duurzame warmte en opwek	Voldaan wordt aan de eisen voor BENG	
MVO	Eerlijke en duurzame handel en bedrijfsvoering	Onbekend	
Circulair	Minder CO2-uitstoot en gebruik van materialen door kringlopen te sluiten	Voldaan wordt aan de eisen voor BENG	
Schone lucht	Gezondheidswinst door minder schadelijke uitstoot	Concentratie luchtverontreinigende stoffen is lager dan de grenswaarde	
Klimaatbestendig	Mensen en omgeving bestand tegen extremer weer	Voldaan worden aan de eisen voor BENG	

Biodiversiteit	Behoud soorten is verplicht, verbetering waar mogelijk	Quickscan Wnb wijst uit dat geen sprake is van aantasting natuurwaarden. Ogv onderzoek is evenmin is sprake van effecten van stikstof depositie op Natura 2000-gebieden.	
Heb je alternatieven overwogen of belangen afgewogen?		Nee	

Financiële toelichting

Op grond van art. 15.8, lid van de Omgevingswet 1 is als bevoegd gezag voor het toekennen van nadeelcompensatie van een besluit over een provinciale omgevingsvergunning het college van gedeputeerde staten aangewezen

Planning

Na positief advies van de gemeenteraad kan het college definitief instemming verlenen aan de voorgenomen beslissing van de provincie c.q. OMWB om omgevingsvergunning te verlenen voor de gevraagde omgevingsplanafwijking.

Rechtsbescherming

De beschikking is door het bevoegd gezag provincie c.q. OMWB voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De kennisgeving van de ontwerp beschikking, de ontwerp beschikking en de aanvraagdocumenten zijn digitaal gepubliceerd op 25 september 2025: www.officielebekendmakingen.nl. Tussen 25 september en 6 november 2025 hebben de stukken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. De definitieve beschikking staat open voor beroep bij de bestuursrechter.

Monitoring en evaluatie

Zie onder planning

Bijlagen

1. Verzoekbrief OMWB om instemming voor de voorgenomen beschikking
2. Concept beschikking
3. BOPA motivering voor de bedrijfsuitbreiding
4. Niet technische samenvatting verandering Intracare

Onderliggende documenten

-

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.J.M. Meertens

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 januari 2026

Gelet op artikelen 5.1 lid 1 onder a, 16.15a en 16.16, lid 1 van de Omgevingswet jo. artikelen 4.20, lid 2 en 4.21 van het Omgevingsbesluit

Besluit gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de concept omgevingsvergunning BOPA van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voor de voorgestelde ontwikkeling tot uitbreiding van het bedrijf aan Voltaweg 4;
2. Positief advies te geven inzake de voorgestelde ontwikkeling en daarmee het voornemen van het college om ten aanzien van de OMWB in te stemmen met het vergunnen van deze ontwikkeling, conform concept omgevingsvergunning.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 5 maart 2026

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. K.J.H.A. van Oort

ir. C.H.C. van Rooij