

|               |                                                                                   |              |                                                              |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------|
| Datum raad    | 24 september 2026                                                                 | Zaaknummer   | 3178915                                                      |
| Datum college | 25 augustus 2026                                                                  |              |                                                              |
|               |                                                                                   | Portefeuille | Ruimtelijke ordening en infrastructuur – J.T. van Burgsteden |
| Onderwerp     | Beschikbaarstelling krediet gemeentelijke inzamelorganisatie oud papier en karton |              |                                                              |

### Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor de inrichting van een gemeentelijke inzamelorganisatie voor oud papier en karton (OPK). Daarmee kan de gemeente de OPK-inzameling vanaf 1 december 2026 gefaseerd in eigen beheer hervatten. De inzet van de verenigingen bij de inzameling wordt na het overleg met de verenigingen aan het college voorgelegd.

### Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meerijstad

Programma 2, Verkeer, vervoer en openbare ruimte

### Behandeling in commissie

17 september 2026

### Ontwerpbesluit gemeenteraad:

1. Het krediet beschikbaar te stellen van € 2.607.450,- voor de aanschaf van vrachtwagens en minicontainers ten behoeve van inzameling oud papier en karton;
2. Het dekken van de kapitaallasten ad € 263.352 vanuit de afvalbegroting, onderdeel oud papier.
3. Het eenmalig budget beschikbaar te stellen van € 100.000,- t.b.v. de voorbereiding en implementatie;
4. Het dekken van dit eenmalig budget uit de algemene reserve.



### **Waarom naar de raad**

Op 11 november 2025 heeft de gemeenteraad het college verzocht te onderzoeken of de inzameling van oud papier en karton (OPK) weer onder gemeentelijke regie en uitvoering kan worden uitgevoerd, met betrokkenheid van papierverenigingen. Naar aanleiding hiervan is een verkenning uitgevoerd naar de financiële, organisatorische en operationele haalbaarheid van een gemeentelijke inzamelorganisatie.

Het college heeft op basis van deze verkenning besloten de OPK-inzameling per 1 december 2026 gefaseerd in eigen beheer te hervatten. Voor de inrichting van een toekomstbestendige gemeentelijke inzamelorganisatie is een investeringskrediet noodzakelijk. Op grond van de financiële bevoegdheden van de gemeenteraad wordt de raad gevraagd dit krediet beschikbaar te stellen en daarmee de financiële kaders voor de uitvoering vast te stellen.

### **Eerder genomen besluiten**

- **11 november 2025** – De gemeenteraad heeft met motie 41 *'Liefdewerk oud papier'* het college verzocht te onderzoeken of de inzameling van oud papier en karton weer onder gemeentelijke regie kan worden uitgevoerd, met betrokkenheid van papierverenigingen.
- **11 november 2025** – Het college heeft besloten de haalbaarheid van een gemeentelijke OPK-inzameling te onderzoeken en de gemeenteraad hierover te informeren.
- **26 mei 2026** – Het college heeft ingestemd met de gefaseerde hervatting van de OPK-inzameling in eigen beheer en besloten de gemeenteraad voor te stellen het benodigde investeringskrediet beschikbaar te stellen.

### **Aanleiding**

Op 26 mei 2026 is door college besloten per 1 december 2026 de papierinzameling voort te zetten met een eigen dienst. De inzameling van oud papier en karton is een wettelijke taak van de gemeente. Naar aanleiding van het besluit om de papierinzameling weer in eigen beheer met verenigingen uit te voeren, is een eerste verkenning uitgevoerd naar de financiële, organisatorische en operationele haalbaarheid van deze opgave. Uit deze verkenning blijkt dat de papierinzameling niet op zichzelf staat, maar onderdeel is van een bredere ontwikkeling binnen de afval- en grondstoffeninzameling. Veranderingen in de markt, de afnemende beschikbaarheid van marktpartijen en de wens om meer regie te voeren op de gemeentelijke dienstverlening vragen om een nadere uitwerking van de wijze waarop de gemeente haar inzameltaak in de toekomst organiseert.

De inzameling van oud papier en karton (OPK) is onderdeel van de gemeentelijke zorgplicht voor huishoudelijke afvalstoffen. Tot eind november 2026 wordt deze inzameling uitgevoerd door een marktpartij. Naar aanleiding van een door de gemeenteraad aangenomen motie is onderzocht of de inzameling weer onder gemeentelijke regie kan worden uitgevoerd, met betrokkenheid van papierverenigingen.

Uit de verkenning blijkt dat een gemeentelijke inzamelorganisatie een toekomstbestendige oplossing biedt voor de uitvoering van de OPK-inzameling. Hiermee wordt de gemeente minder

afhankelijk van marktontwikkelingen en ontstaat meer regie op de financiële stabiliteit, continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening. Om de gemeentelijke inzamelorganisatie te kunnen inrichten, is een investeringskrediet noodzakelijk. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd het benodigde krediet beschikbaar te stellen, zodat de OPK-inzameling per 1 december 2026 gefaseerd in eigen beheer kan worden hervat.

Voor de fasering zijn de volgende stappen te nemen:

- 1) Eerst bestaande situatie met inhuur van achterladers en medewerkers (type voertuig, uitzendkrachten). Naar verwachting deze fase tot medio 2028 duren. Dit is afhankelijk van de nog uit te voeren aanbestedingsprocedures.
- 2) Nieuwe situatie met een blauwe container voor elk huishouden met inzet van zijladers. Daarvoor dient het krediet dat nu wordt gevraagd; een aanbesteding vraagt de nodige tijd, waardoor wordt gestart met bovengenoemde eerste fase.

In de investering is rekening gehouden met:

|                                                              |               |
|--------------------------------------------------------------|---------------|
| - 31000 blauwe 240 liter containers incl. plaatsing en chips | € 1.362.450,- |
| - 3 vrachtwagens (zijlader HVO100)                           | € 1.245.000,- |
| <hr/>                                                        |               |
| Totaal € 2.607.450,-                                         |               |

## Argumenten

Op de beslispunten zijn de volgende argumenten van toepassing.

- 1.1 Krediet is noodzakelijk om oud papier en karton te kunnen organiseren.  
Voor de inrichting van een gemeentelijke inzameldienst zijn investeringen nodig in materieel, personeel en de operationele organisatie. Zonder beschikbaar krediet kan de nieuwe situatie met blauwe containers en zijladers niet worden voorbereid.
- 1.2 Krediet voor eigen auto's en containers biedt perspectief voor het verenigingsleven.  
Van oudere vrijwilligers kan niet worden verwacht dat zij zwaar werk moeten verzetten door het oprapen van papier tijdens de fase met achterladers.  
Het gebruik van blauwe containers maakt het werk voor vrijwilligers lichter en veiliger; zij corrigeren eventuele verkeerd geplaatste containers vanaf de straatzijde die vervolgens door de zijlader worden geleegd en teruggezet.
- 1.3 De investering vormt een basis voor toekomstige ontwikkelingen.  
De investeringen die voor de papierinzameling worden gedaan, kunnen op termijn ook worden ingezet voor andere grondstofstromen. Daarmee dragen zij bij aan een toekomstbestendige afval- en grondstoffenorganisatie.
- 1.4 De opbouw van de gemeentelijke inzamelorganisatie voor OPK moet zorgvuldig gebeuren. Enkele aandachtspunten hierbij zijn: inhuur materieel, inhuur van medewerkers, organisatie van het werkrooster, beheersing van klachten en meldingen, etc. In deze fase kan geen beroep worden gedaan op de reguliere bezetting, extra capaciteit is noodzakelijk om de opbouw zo goed als mogelijk te laten verlopen.

## Kanttekeningen

1. De opbouw van een gemeentelijke inzamelorganisatie vraagt tijd.

Het opzetten van een gemeentelijke inzamelorganisatie vraagt om een zorgvuldige voorbereiding. Er moeten onder andere medewerkers worden ingehuurd/geworven, materieel worden georganiseerd en werkprocessen worden ingericht. Hierdoor is een goede voorbereiding essentieel om de papierinzameling vanaf 1 december 2026 betrouwbaar uit te kunnen voeren met tijdelijke auto's en inhuurkrachten. De verwachting is dat deze eerste fase tot medio 2028 duurt, afhankelijk van de aanbestedingsprocedures.

2. De inzet van de verenigingen bij de uitvoering van de inzameling wordt aan het college voorgelegd na de bespreking met de verenigingen.  
De gemeente blijft in gesprek met de verenigingen en betreft hen bij de verdere uitwerking van de te hervatten samenwerking.
3. Dit voorstel is een eerste stap in een bredere ontwikkeling.  
De kredietaanvraag heeft betrekking op de hervatting van de papierinzameling. Tegelijkertijd past deze ontwikkeling binnen de bredere ambitie om meer gemeentelijke regie te voeren op de afval- en grondstoffeninzameling. Eventuele vervolgstappen, zoals uitbreiding naar andere grondstofstromen of een andere organisatievorm, maken geen onderdeel uit van dit besluit en worden in afzonderlijke voorstellen aan het college en gemeenteraad voorgelegd.

#### **Relatie met Toekomstvisie Meierijstad 2040**

Vul in de onderstaande tabel per ambitie in op welke wijze het voorstel bijdraagt aan de ambities uit de Toekomstvisie Meierijstad 2040.

| <b>nv</b>                                                                                                            | <b>Toelichting</b>                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betaalbaar wonen voor iedereen: verstedelijking en dorpse gemoedelijkheid gaan hand in hand                          | Met inzamelen in eigen beheer zullen de totale kosten voor de inwoners dalen               |
| Inclusieve samenleving, iedereen doet mee: de Meierijstadse samenleving voelt zich verbonden en kijkt naar elkaar om | Inzamelen in eigen beheer kan partieel met medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt |
| Zorgtransitie: de zorg is toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief                                                    | N.v.t.                                                                                     |
| Circulaire economie: sterk en samen duurzaam ondernemen in Meierijstad                                               | De opbrengst zal gelijk zijn, de kwaliteit van de grondstof kan beter worden               |
| Kennis en talenten aantrekken en behouden: een leven lang ontwikkelen                                                | Meer functies worden gecreëerd, hiermee meer doorstroommogelijkheden                       |

|                                                                                                       |                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Mobiliteitstransitie: beter bereikbaar via weg en water en een boost voor de fiets en het OV          | N.v.t.                                                                  |
| Energiesysteem van de toekomst: een hoogwaardige en robuuste energievoorziening                       | N.v.t.                                                                  |
| Agrarische sector: ruimte voor een vitaal en agrarisch buitengebied                                   | N.v.t.                                                                  |
| Gezonde en veilige leefomgeving: een sterk groen raamwerk voor ontmoeten en bevorderen van gezondheid | N.v.t.                                                                  |
| Klimaatbestendig en biodiversiteit: verbonden klimaatadaptief                                         | N.v.t.                                                                  |
| Democratische transitie: bestuurlijk leiderschap in verbinding met de gemeenschap                     | Ophalen in eigen beheer geeft kans voor samenwerken met de verenigingen |

### **Communicatie & participatie**

Na besluitvorming door de gemeenteraad worden papierverenigingen en andere betrokken partijen geïnformeerd over het besluit en de vervolgstappen. Inwoners worden voorafgaand aan de start van de inzameling tijdig geïnformeerd over de planning en eventuele wijzigingen in de dienstverlening, hierbij hanteren we als doelstelling: zo min mogelijk wijzigingen ten opzichte van het huidige ophaalrooster.

Bij de voorbereiding van dit voorstel zijn de betrokken papierverenigingen, Team Grondstoffen en de afdeling Financiën betrokken. Met de papierverenigingen wordt gesproken over de toekomstige organisatie van de papierinzameling en hun mogelijke rol daarin.

### **Financiële toelichting**

Voor de inrichting van een gemeentelijke inzamelorganisatie voor de inzameling van oud papier en karton (OPK) wordt een investeringskrediet van € 2.607.450 aangevraagd, aangevuld met een eenmalig budget van € 100.000 voor coördinatiekosten. Dit krediet is bedoeld voor de aanschaf van materieel dat noodzakelijk is om de OPK-inzameling per 1 december 2026 in eigen beheer te kunnen hervatten.

De uit dit investeringskrediet voortvloeiende jaarlijkse kapitaallasten bedragen € 263.352. Deze worden ten laste gebracht van het oud papier budget dat in de 2<sup>e</sup> berap wordt bijgesteld naar aanleiding van de huidige aanbesteding die tot december loopt. Het eenmalig budget van

€ 100.000 wordt gedekt uit de algemene reserve.

De exploitatielasten die voortvloeien uit de papierinzameling in eigen beheer bedragen in 2027 circa € 1,0 miljoen. Deze lasten bestaan voornamelijk uit de huur van inzamelvoertuigen en de kosten voor ingehuurd personeel.

Vanaf 2028 kan, na optimalisatie van de inzamelroutes, kan de omvang van het benodigde personeel worden teruggebracht. Daarnaast komen de vanaf 2028 de kapitaallasten van de benodigde investeringen tot uiting in de exploitatie. Hierdoor nemen de totale exploitatielasten vanaf 2028 toe tot circa € 1,15 miljoen. De opbrengsten uit oud papier zullen worden ingezet voor de vergoeding van de verenigingen.

In de 2e berap is het budget voor oud-papierinzameling bijgesteld naar € 1.167.709 (uitgaven) minus € 148.858 (papier inkomsten) op basis van de huidige aanbesteding van de marktpartij. Daarmee worden de financiële gevolgen van de OPK-inzameling in eigen beheer binnen de huidige aanbesteding opgevangen.

### **Planning**

De papierinzameling wordt per 1 december 2026 hervat in eigen beheer en start met fase 1:

- 1) Bestaande situatie vervolgen met inhuur van achterladers (type voertuig, uitzendkrachten)

De gemeentelijke organisatie wil eerst een zo stabiel mogelijke opstart van de inzameling. Deze 'overgangsfase' bestaat uit aanbestedingsprocedures, inrichting van de organisatie, plannen van routes, het werven en inwerken van eigen personeel en het voorbereiden van de operationele uitvoering. Naar verwachting deze fase tot medio 2028 duren. Dit is afhankelijk van de nog uit te voeren aanbestedingsprocedures. Daarna volgt fase 2:

- 2) Nieuwe situatie met een blauwe container voor elk huishouden met inzet van zijladers en eigen medewerkers.

### **Rechtsbescherming**

Het besluit betreft het beschikbaar stellen van een investeringskrediet en de inrichting van de gemeentelijke inzamelorganisatie. Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open. Eventuele toekomstige uitvoeringsbesluiten worden genomen overeenkomstig de geldende wet- en regelgeving.

**Monitoring en evaluatie**

De implementatie van de gemeentelijke inzamelorganisatie wordt gedurende de opstartfase actief gemonitord. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de continuïteit van de inzameling, de financiële ontwikkeling, de kwaliteit van de dienstverlening en de samenwerking met papierverenigingen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.J.M. Meertens

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2026.

**Besluit gemeenteraad:**

1. Het krediet beschikbaar te stellen van € 2.607.450,- voor de aanschaf van vrachtwagens en minicontainers ten behoeve van inzameling oud papier en karton;
2. Het dekken van de kapitaallasten ad € 263.352 vanuit de afvalbegroting, onderdeel oud papier.
3. Het eenmalig budget beschikbaar te stellen van € 100.000,- t.b.v. de voorbereiding en implementatie;
4. Het dekken van dit eenmalig budget uit de algemene reserve.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 24 september 2026

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

drs. K.J.H.A. van Oort

ir. C.H.C. van Rooij