

Raadsinformatiebrief

Datum	18 december 2018	Zaaknummer	1948160299
		Portefeuille	C. van der Pas
Onderwerp	Stand van zaken uitvoering Beleidskader Voorschoolse Voorzieningen en Ontwikkelingsachterstanden		

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Kennisnemen van:

Voortgang uitvoering Beleidskader Voorschoolse Voorzieningen en Ontwikkelachterstanden (met name het nieuwe subsidiebeleid voor de peuteropvang).

Aanleiding

In 2017 is de Beleidskader Voorschoolse Voorzieningen en Ontwikkelachterstanden door uw gemeenteraad vastgesteld. Aan uw raad is toegezegd u op de hoogte te houden over de voortgang van de uitvoering van dit beleidskader.

Kernboodschap

In lijn met bovengenoemde toezegging informeren wij uw raad via deze weg voor de tweede maal over de voortgang van de uitvoering van het Beleidskader Voorschoolse Voorzieningen en Ontwikkelachterstanden. Daarbij gaat specifieke aandacht uit naar het nieuwe subsidiebeleid voor de peuteropvang (VVE en reguliere peuteropvang).

1. Stand van zaken nieuwe subsidiebeleid peuteropvang (VVE en reguliere opvang)

Aanleiding

SPV en de Plu ontvangen van de gemeente een exploitatiesubsidie voor de verzorging van het peuterspeelzaalwerk. De Harmonisatiewet schrijft echter voor dat vanaf 2018 peuter- en kinderopvang beide deel uitmaken van de reguliere 'vrije' markt. Het verstrekken van een exploitatiesubsidie is in principe in strijd met deze vrije markt.



De gemeente kan echter een exploitatievergoeding blijven verstrekken als zij kan aantonen dat aanbieders zonder een exploitatiesubsidie geen peuteropvang kunnen aanbieden. In dat geval is er sprake van 'marktfalen' en heeft de gemeente de mogelijkheid om peuteropvang aan te merken als Dienst met een Algemeen Economisch Belang (DAEB). Om vast te stellen of de peuteropvang hiervoor in aanmerking komt (en aanbieders exploitatiesubsidies kunnen blijven ontvangen) is in het Beleidskader Voorschoolse Voorzieningen en Ontwikkelingsachterstanden opgenomen dat er een DAEB-onderzoek zal plaatsvinden.

Een DAEB-onderzoek alleen is echter niet voldoende omdat de kernen Schijndel, Sint Oedenrode en Veghel op dit moment verschillende uitgangspunten voor de subsidiering van peuteropvang hanteren (uren, dagdelen, hoogte ouderbijdrage). Volgens de Wet Algemene regels Herindeling (Ahri) is de gemeente wettelijk verplicht om binnen twee jaar na de herindeling haar beleid geharmoniseerd te hebben. Daarom heeft uw college in mei 2018 ingestemd met een breder en integraal onderzoek naar de mogelijkheden voor één gemeente-brede subsidieregeling voor peuteropvang voor VVE en reguliere peuteropvang.

Dit onderzoek heeft in de periode mei-december 2018 plaatsgevonden, in samenwerking met onderzoeksbureau Oberon. In december 2018 heeft in uw college besluitvorming plaatsgevonden over de nieuwe wijze van subsidiering van de peuteropvang in Meierijstad.

Besluit

Om voor Meierijstad te komen tot de best mogelijke alternatieve regeling, dat recht doet aan de belangen van alle partijen (kinderen, ouders, aanbieders, gemeente) zijn zes scenario's doorgerekend. Hieruit heeft uw college het scenario gekozen dat het best past binnen de gemeentelijke uitgangspunten, de financiële kaders van de gemeente en aanbieders van peuteropvang. Op basis van dit scenario is een nieuwe subsidieregeling (inclusief beleidsregels) tot stand gekomen, dat gekenmerkt wordt door het volgende:

- VVE en reguliere peuteropvang worden vanaf 2,5 jaar aangeboden en is toegankelijk voor alle inkomensgroepen. Door de relatief lage ouderbijdragen is het aanbod ook toegankelijk voor lage inkomens.
- De educatieve opbrengst van VVE en reguliere peuteropvang is hoog. Zo wordt er 8 uur in plaats van 5 uur reguliere peuteropvang gesubsidieerd en wordt peuteropvang waar mogelijk als apart product aangeboden, om zo een betere voorbereiding op het basisonderwijs te bevorderen. Verder is er voor VVE een minimum van vier dagdelen ingesteld om te voorkomen dat VVE in dagdelen van 5 of 6 uur wordt aangeboden (en peuters mogelijk oververmoeid raken).
- Er is rekening gehouden met het in stand houden van de aanwezige kindnetwerken zodat kinderen zoveel mogelijk dichtbij hun eigen woonplek gebruik kunnen maken van een kindvoorziening. Dit draagt tevens bij aan het thema leefbaarheid. VVE-aanbieders ontvangen daarom voor elke VVE- gecertificeerde locatie een vaste voetsubsidie van € 10.000, waardoor het VVE-aanbod in kleine kernen zoveel mogelijk behouden blijft.

Gevolgen

De nieuwe subsidieregeling resulteert in een kwalitatief hoogwaardig en toegankelijk aanbod voor VVE en reguliere peuteropvang. In de nieuwe regeling gaan alle aanbieders van peuteropvang er financieel op vooruit, met uitzondering van De Plu. Bij deze aanbieder wordt een tekort van circa € 30.000 op jaarbasis voorzien. Dit heeft naar verwachting geen negatieve gevolgen voor voortzetting van de peuteropvang in de kernen waarin de Plu actief is (Schijndel en omgeving).

Participatie

Het nieuwe subsidiebeleid is in nauwe samen met alle aanbieders van peuteropvang tot stand gekomen. Alle partijen hebben aangegeven zich te kunnen vinden in het nieuwe beleid en de gevolgen daarvan.

Financieel

Voor de gemeente heeft de nieuwe subsidieregeling de komende jaren geen negatieve financiële gevolgen voor VVE en reguliere peuteropvang: bij ongewijzigd rijksbeleid kan een en ander worden uitgevoerd binnen de bestaande financiële kaders.

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u graag naar bijgevoegd collegevoorstel en notitie van Oberon. Hierin zijn tevens enkele aanbevelingen opgenomen om de kwaliteit van het aanbod verder te vergroten. Deze aanbevelingen worden in 2019 nader uitgewerkt.

2. Stand van zaken overige beslispunten uit het beleidskader

- *Er wordt een onafhankelijke VVE-coördinator aangesteld die verantwoordelijk is voor het verloop van VVE binnen de hele gemeente.*

Op dit moment lopen de voorbereidingen voor de aanstelling van de nieuwe VVE-coördinator (opstellen functieprofiel, gunningscriteria, uitzetten vacature, etc.) Naar verwachting zal de nieuwe VVE-coördinator in maart 2019 worden aangesteld.

- *In samenwerking met het basisonderwijs wordt een nieuw convenant met resultaatafspraken vastgesteld om ontwikkelachterstanden te bestrijden.*

In overleg met schoolbesturen wordt er gewerkt aan een lokale educatieve agenda (LEA) . In 2019 worden de voorstellen uit deze LEA nader uitgewerkt.

De bestrijding van ontwikkelachterstanden is een vast punt op deze agenda. Ook het creëren en verstevigen van een doorlopende ontwikkelingslijn heeft een nadrukkelijke plaats in de nieuwe LEA. In bredere zin wordt dit thema ook opgepakt via de reguliere samenwerking met scholen en voorschoolse voorzieningen. In de totstandkoming van het nieuwe subsidiebeleid voor peuteropvang is bovendien ruimschoots aandacht geweest voor de versteviging van de doorgaande leerlijn door in te zetten op maximale toegankelijkheid van VVE en reguliere opvang, waardoor ook de aansluiting op het primair onderwijs wordt geoptimaliseerd.

- *De gemeente stuurt op compleetheid van kindnetwerken. De gemeente faciliteert samenwerking en realisatie van kindfuncties binnen kindnetwerken. Binnen een kindnetwerk maken betrokken partijen samen afspraken over de invulling van de samenwerking.*

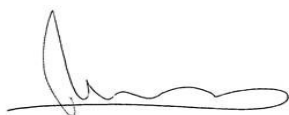
In het nieuwe subsidiebeleid voor peuteropvang is gekozen voor een vaste voetsubsidie van € 10.000 voor elke VVE-gecertificeerde locatie en een relatief hoge uur-subsidie voor de financiering reguliere peuteropvang. Daarmee blijft het voor peuteropvanginstellingen aantrekkelijk om VVE en reguliere opvang aan te blijven bieden in kleine kernen en blijven bestaande kindnetwerken behouden.

Hoogachtend,

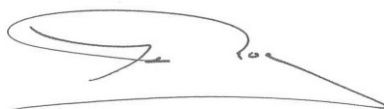
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij